



## COMISSÃO DE ENSINO FUNDAMENTAL

Parecer nº 1.400/2002

*Estabelece normas para a oferta do Ensino Fundamental no Sistema Estadual de Ensino do Rio Grande do Sul.*

Considerando o disposto no artigo 10, inciso V, da Lei federal nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996, e a Lei estadual nº 9.672, de 19 de junho de 1992, com a redação dada pela Lei estadual nº 10.591, de 28 de novembro de 1995, que dispõe sobre a composição, o funcionamento e as atribuições do Conselho Estadual de Educação, em seu artigo 11, inciso III, item 1, é de competência do Conselho Estadual de Educação fixar normas para a oferta do Ensino Fundamental no Sistema Estadual de Ensino.

### **INTRODUÇÃO**

A Comissão de Ensino Fundamental, a fim de propor as modificações necessárias para a oferta dessa etapa da Educação Básica, face à Lei federal nº 9.394/96 e normas complementares exaradas por este Colegiado, examinou a realidade da oferta do Ensino Fundamental no Sistema Estadual de Ensino do Rio Grande do Sul levantando indicadores qualitativos. Em 14 de dezembro de 2000, este Conselho realizou um Seminário sobre o Contexto e Diagnóstico do Ensino Fundamental no Rio Grande do Sul do qual participaram diferentes instituições vinculadas à área da educação como representantes de Universidades, da Secretaria de Estado da Educação, de Sindicatos e das Secretarias Municipais de Educação, quando foram apresentados elementos da realidade educacional nas escolas públicas estaduais, municipais e privadas que contribuíram para a elaboração deste Parecer.

A oferta do Ensino Fundamental no Estado, a partir dos dados do Censo Escolar do INEP, mostra alguns indicadores que enriquecem a análise do quadro educacional no Rio Grande do Sul e que são importantes quando se elabora norma para o Ensino Fundamental e devem também subsidiar as discussões para a atualização da Lei do Sistema Estadual de Ensino e para a elaboração de um plano estadual e planos municipais de educação. Destaca-se a redução do número de alunos no ensino fundamental, o crescimento das matrículas nas escolas municipais com redução na rede estadual, ainda que esta permaneça atendendo a um maior número de alunos. Dentre as razões que têm sido apontadas em diferentes estudos, estão: a redução do índice de natalidade, os efeitos da criação do FUNDEF e a maior exigência da população por escolarização.

O Censo Escolar do INEP<sup>1</sup> mostra uma permanência da separação do Ensino Fundamental em dois blocos: os primeiros quatro anos, antes chamados séries iniciais, e os anos finais, do 5º ao 8º. Embora a Constituição estadual tenha estabelecido, pelo Art. 216, mecanismos para garantir a oferta de Ensino Fundamental completo para todos, observa-se nas redes municipais um número muito maior de matrículas nos primeiros anos, ficando a maior oferta dos anos finais sob a responsabilidade do Poder Público Estadual.

Uma análise mais acurada, com o cruzamento entre esses dados e os indicadores percentuais de evasão, reprovação e repetência, permitiria uma melhor visualização da educação no Estado que não cabe neste momento. É importante ressaltar que o crescimento da matrícula não é suficiente para que o direito ao Ensino Fundamental de qualidade esteja concretizado no Estado.

## 2 – SUPORTE LEGAL

A oferta do ensino fundamental obrigatório e gratuito para todos fundamenta-se na legislação federal e estadual, destacando-se a Constituição do País, a do Estado, o Estatuto da Criança e do Adolescente, a LDBEN e as normas complementares.

2.1 - A **Constituição federal** define a educação como *direito social* (Art 6º), *direito de todos e dever do Estado* (Art.205) e estabelece como finalidades: *o pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho*. Igualmente consagra, entre os princípios do ensino: igualdade de condições para o acesso e permanência na escola, liberdade de aprender, gratuidade do ensino público em estabelecimentos oficiais, valorização dos profissionais, gestão democrática do ensino público na forma da lei e garantia do padrão de qualidade (Art. 206).

Determina, entre outros aspectos, que o dever do Estado com a educação será efetivado mediante a garantia de: atendimento educacional especializado aos portadores de deficiências, preferencialmente na rede de ensino, atendimento à educação infantil, oferta de ensino noturno regular adequado às condições do educando e o desenvolvimento de programas suplementares de assistência à saúde, alimentação e transporte no ensino fundamental. Consigna, também, que o acesso ao ensino obrigatório gratuito é direito público subjetivo, competindo ao Poder Público recensear o educando do ensino fundamental (Art.208).

<sup>1</sup> ENSINO FUNDAMENTAL  
RIO GRANDE DO SUL - 1999 E 2001  
Número de alunos matriculados por dependência administrativa

	1999	2001
Federal	1.148	1.238
Estadual	906.816	867.926
Municipal	695.197	707.859
Particular	155.215	144.703
<b>Total</b>	<b>1.758.376</b>	<b>1.721.726</b>

Fonte: INEP - Censo Escolar

ENSINO FUNDAMENTAL  
RIO GRANDE DO SUL -2001  
Distribuição da matrícula - 1ª a 4ª série - 5ª a 8ª série

	1ª a 4ª	5ª a 8ª
Federal	112	1.126
<b>Estadual</b>	<b>377.024</b>	<b>490.902</b>
<b>Municipal</b>	<b>420.718</b>	<b>287.141</b>
Particular	70.781	73.922
<b>Total</b>	<b>868.635</b>	<b>853.091</b>

Fonte: INEP - Censo Escolar

Ressalva que o ensino é livre à iniciativa privada, desde que atenda às normas gerais da educação nacional e seja autorizado e avaliado pelo Poder Público (Art. 209).

O Estado e os Municípios são os responsáveis pela garantia da oferta do ensino obrigatório e gratuito. Para isso, de acordo com o Art. 211, § 4º, devem definir formas de colaboração. Para atender ao preceito constitucional, Estado e Município devem planejar a oferta de ensino fundamental de forma a evitar a exclusão pela falta de vagas e pela dificuldade de acesso do aluno à escola, *de modo a assegurar a universalização do ensino obrigatório*.

2.2 - A **Constituição estadual** incorpora os princípios e as finalidades da Constituição brasileira e consigna que é dever do Estado garantir o ensino fundamental público obrigatório e gratuito, inclusive para os que a ele não tiveram acesso na idade própria, manter em cada município, obrigatoriamente, um número mínimo de estabelecimentos de educação infantil (0 a 3 anos), de escolas de ensino fundamental completo com atendimento ao pré-escolar e a oferta de ensino noturno regular (Art.199). Estabelece que, nas escolas públicas de ensino fundamental, deve haver o obrigatório atendimento ao pré-escolar.(Art. 215, § 1º). Reforça o ensino fundamental completo quando afirma que todo estabelecimento escolar a ser criado em zona urbana deverá ministrar o ensino fundamental completo e, no Art. 216, § 2º, prevê, *na área rural, para cada grupo de escolas de ensino fundamental de grau incompleto, que haverá uma escola central de ensino fundamental completo que assegure o número de vagas suficiente para absorver os alunos da área*.

2.3 – **O Estatuto da Criança e do Adolescente/Lei federal nº 8.069/90, no Capítulo IV - Do Direito à Educação, à Cultura, ao Esporte e ao Lazer**, reforça os direitos, os princípios e as finalidades constitucionais e afirma que a criança e o adolescente devem ter acesso à escola pública e fundamental gratuita próxima de sua residência, e que a oferta do ensino fundamental gratuito e obrigatório, inclusive para aqueles que a ela não tiveram acesso na idade própria, e o ensino noturno regular adequado às condições de trabalho do adolescente, são deveres do Poder Público.

2.4 - A **Lei federal nº 9.394/96, Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional**, introduz os princípios da educação, as formas de relação entre a União, os Estados e os Municípios, as características do ensino fundamental, as atribuições dos estabelecimentos de ensino e o corpo docente.

A **LDBEN** estabelece, em seu Art.3º, alguns princípios básicos do ensino, como: a igualdade de condições para o acesso e permanência na escola, a vinculação entre a educação escolar, o trabalho e as práticas sociais e reconhece a *coexistência de instituições públicas e privadas de ensino*. Aos estabelecimentos públicos cabe a garantia de igualdade de condições para o acesso e permanência na escola. Os privados são de livre iniciativa, desde que atendidas as normas vigentes e tenham capacidade de autofinanciamento (Art. 7º). Em ambos os casos, porém, deve haver garantia do padrão de qualidade.

Para garantir o compromisso do Poder Público com o ensino fundamental, a **LDBEN** prevê o regime de colaboração entre União, Estados e Municípios, preservada a liberdade de organização de cada sistema: federal, estadual e municipal (Art.8º).

O ensino fundamental, sob a forma presencial, com a duração mínima de oito anos, é a etapa intermediária da educação básica e é oferta universal e obrigatória. O ensino a distância é admitido *como complementação da aprendizagem ou em situações emergenciais* (Art.32).

Os estabelecimentos de ensino têm atribuições, no exercício de sua autonomia, de elaborar e executar sua proposta pedagógica, administrar pessoal e recursos materiais e financeiros, assegurar o cumprimento dos dias letivos e horas-aula, zelar pelo cumprimento do plano de trabalho docente, prover meios para a recuperação dos alunos de menor rendimento, articular-se com a

família e a comunidade criando processos de integração da sociedade com a escola, informar aos pais e responsáveis sobre a frequência e o rendimento dos alunos e sobre a proposta pedagógica da escola. Deve a escola informar, preventivamente, a respeito dos alunos com excesso de faltas aos Conselhos Tutelares do município, ao Juiz competente da Comarca e ao Ministério Público. (Art.12 - alterado pela Lei federal nº 10.287, de 20 de setembro de 2001).

O Corpo Docente, conforme os Artigos 62 e 67, deve ter formação de nível superior, admitindo como formação mínima a obtida em nível médio para o exercício nos anos iniciais e na educação infantil, devendo haver aperfeiçoamento constante, licenciamento periódico remunerado e programas de educação continuada para os profissionais da educação em todos os níveis.

Além disso, está assegurada a valorização da carreira, progressão funcional baseada na titulação ou na habilitação e na avaliação de desempenho, piso salarial/profissional, condições adequadas de trabalho e ingresso por Concurso Público bem como garantia de Plano de Carreira.

#### **2.4.1 - Diretrizes Curriculares para o Ensino Fundamental.**

As Diretrizes Curriculares Nacionais para o Ensino Fundamental foram instituídas e definidas pela **Resolução CNE/CEB nº 02/98 e pelo Parecer CNE/CEB nº 04/98**. Os princípios da ação pedagógica da escola são: **os princípios éticos** da autonomia, responsabilidade, solidariedade, bem-comum; **os princípios políticos** dos direitos e deveres da cidadania, o exercício da criatividade e respeito à ordem democrática; **os princípios estéticos** da sensibilidade e a diversidade de manifestações artísticas e culturais.

As propostas pedagógicas e os Regimentos Escolares produzidos cooperativamente com a participação de todos os segmentos da comunidade escolar devem observar as diretrizes curriculares nacionais num contexto de flexibilidade teórico-metodológico.

Este Conselho Estadual de Educação, mediante a Resolução nº 243 e o Parecer nº 323/99, estabelece as diretrizes para o Sistema Estadual de Ensino. Introduce, também, a necessidade da elaboração de Plano(s) de Estudos que orientem os Planos de Trabalho do professor.

**2.4.2 - O Plano Nacional de Educação**, aprovado pela Lei nº 10.172, de 09 de janeiro de 2001, define metas para dez anos que deverão estar presentes nos planos decenais dos Estados e municípios. Refere, também, que o direito ao ensino fundamental não se esgota na matrícula, mas pela garantia de um ensino de qualidade até a sua conclusão. (grifo do relator)

Para que tal objetivo se realize, o legislador elenca uma série de metas: **a)** prover as escolas de literatura, textos científicos, obras básicas de referência e livros didático-pedagógicos de apoio ao professor, atualizar e ampliar o acervo das bibliotecas; **b)** estabelecer padrões mínimos de infraestrutura compatíveis com o tamanho dos estabelecimentos e realidades regionais: espaços, iluminação, instalação, ventilação, água potável, rede elétrica, segurança e temperatura ambiente, instalações sanitárias; **c)** prover espaços para: esporte, recreação, biblioteca e serviço de merenda escolar; **d)** adaptar os prédios escolares para o atendimento aos alunos portadores de necessidades especiais; **e)** disponibilizar mobiliário, equipamentos e materiais específicos, telefone e serviço de reprodução de textos, informática e equipamentos de multimídia para o ensino; **f)** prever formas mais flexíveis de organização escolar para a zona rural bem como a adequada formação profissional dos professores, considerando a especificidade do alunado e as exigências do meio; **g)** prover de transporte escolar as zonas rurais, quando necessário, com a colaboração financeira da União, Estados e Municípios; **h)** estimular os municípios a mapear, por meio de censo educacional, as crianças fora da escola por bairro ou distrito de residência e/ou locais de trabalho dos pais, visando localizar a demanda e universalizar a oferta de ensino obrigatório; **i)** universalizar a instituição de

Conselhos Escolares ou órgãos equivalentes, apoiar e incentivar as organizações estudantis como espaços de participação e exercício da cidadania.

**2.4.3 - A Resolução CNE/CEB nº 1, de 3 de abril de 2002, que Institui Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo**, assim se pronuncia:....*A identidade da escola do campo é definida pela sua vinculação às questões inerentes à sua realidade, ancorando-se na temporalidade e saberes próprios dos estudantes, na memória coletiva que sinaliza futuros, na rede de ciência e tecnologia disponível na sociedade e nos movimentos sociais em defesa de projetos que associam as soluções exigidas por essas questões à qualidade social da vida coletiva no país (...).*

Em seu Art. 4º, afirma: *O projeto institucional das escolas do campo, expressão do trabalho compartilhado de todos os setores comprometidos com a universalização da educação escolar com qualidade social, constituir-se-á num espaço público de investigação e articulação de experiências e estudos direcionados para o mundo do trabalho bem como para o desenvolvimento social, economicamente justo e ecologicamente sustentável.*

### **3 - Planejamento, Padrões Mínimos de Qualidade e Políticas Públicas**

Para que haja garantia de padrão de qualidade na organização da educação no Sistema Estadual de Ensino, o **planejamento** é essencial e as mantenedoras, ao criarem ou ampliarem as suas escolas, devem ter em vista os elementos que indicarão as necessidades e possibilidades para a sua realização. O planejamento não deve ser entendido como funcional ou normativo, mas como um instrumento de intervenção na realidade, na direção de uma sociedade mais justa e solidária. Assim, o pressuposto do planejamento é a necessidade de transformação.

A garantia de padrão de qualidade do ensino deve ter como base o princípio da qualidade social<sup>2</sup> e não pode ser abstrato. Pelo contrário, dever ter parâmetros concretos. Os fundamentos éticos da qualidade de ensino vão muito além dos conceitos de eficiência e eficácia administrativa. Deve haver pré-condições que garantam os padrões mínimos de qualidade como, por exemplo, recursos humanos qualificados em número suficiente e remunerados dignamente, escolas equipadas, salas de aula organizadas e um currículo que, na sua organização e na forma da construção da aprendizagem, evidencie a qualidade do ensino.

O padrão de qualidade na educação envolve, também, o planejamento de espaços livres com áreas para recreação e atividades docentes que devem ser planejadas de forma a atender às necessidades dos alunos com o fim de garantir segurança, conforto e convívio social bem como manter a harmonia com o meio ambiente.

As mantenedoras e as comunidades escolares devem ter a preocupação com o planejamento comprometido com padrões mínimos de qualidade no ensino ao construir, reformar ou replanejar os espaços escolares. Esses devem servir como locais efetivos nos aspectos pedagógicos e de socialização.

A educação deve ser vista como componente substancial de políticas públicas de desenvolvimento e como eficaz instrumento de cidadania e deve ser tratada como produtora de conhecimento e transformadora da sociedade. Assim, muito mais que apenas na infra-estrutura e equipamentos, é necessário que a escola seja planejada para ser um fator positivo ao desenvolvimento social e econômico da população como um todo para melhorar a qualidade de vida. Assim, a qualidade na educação passa a ser qualidade educativa em termos qualitativos e

---

<sup>2</sup> Por qualidade social entende-se o direito ao ensino para todos, a garantia de aprendizagem, acesso efetivo ao conhecimento historicamente construído e aos recursos tecnológicos. Isso pressupõe a participação da comunidade e a organização da escola via gestão democrática.

quantitativos, apoiando-se no acesso ao conhecimento e às condições de reconstruí-lo, possibilidades de pesquisa, atitude crítica diante da realidade, domínio da informação e comunicação e criatividade na busca da universalização.

O Poder Público, por tratar-se do ensino fundamental obrigatório e prioritário, deve planejar o desenvolvimento do ensino com base na realidade e nas mudanças que ocorrem na sociedade, nas regiões e na economia do Estado.

Este Conselho aponta, na Indicação nº 36/98, os *problemas do sistema estadual de ensino que, mesmo com o empenho de sucessivos governos em resolvê-los, continuam sem solução adequada como: o nível insatisfatório de qualidade do ensino evidenciado pelos baixos índices de desempenho escolar; as elevadas taxas de repetência e conseqüente evasão; a escassez de professores habilitados em algumas escolas; expressivo percentual de participação da educação nas despesas públicas sem a justa remuneração dos professores.*

O Poder Público deve desenvolver **políticas públicas**<sup>3</sup> que levem à execução de ações destinadas a corrigir as situações de exclusão. Portanto, deve levar em consideração, entre outros aspectos: **a oferta** de escola para todos, os resultados do censo educacional, a tendência de redução do índice de natalidade e, conseqüentemente, de matrículas, os índices de evasão e repetência, o número de analfabetos de cada região, o número de jovens e adultos não escolarizados na idade própria, a diminuição do alunado nos primeiros anos, o aumento da demanda nos anos finais, a forma de encaminhamento do concluinte do ensino fundamental para o ensino médio, as condições de trabalho do professor, a autonomia e a flexibilidade educacional e a articulação entre a escola e o trabalho.

O Estado e os Municípios, ao organizarem e planejarem o ensino fundamental, devem ter como referência os dados estatísticos que mostram o quadro da educação no Estado. Duas ações devem ser desenvolvidas para isso: fazer a chamada pública, possibilitando o acesso à escola para todos e realizar um censo educacional que indique o número de analfabetos de cada região, os adolescentes não escolarizados, as crianças excluídas da escola e os portadores de deficiências.<sup>4</sup>

Estado e Municípios, em colaboração, devem realizar o planejamento da oferta do ensino fundamental com dados, mapa de localização das escolas de ensino fundamental do campo, da(s) escola(s) que não integraliza(m) o ensino fundamental e das escolas que ofertam o ensino fundamental e a educação infantil.

A escola mantida pelo Poder Público é uma instituição coletiva muito específica, com uma tarefa de ensino eminentemente social que, por isso mesmo, exige um esforço cooperativo para enfrentar com êxito suas próprias dificuldades as quais, por sua vez, são dificuldades do universo educacional constituído. Essa escola de qualidade deve ser igualitária, democrática na gestão e na prática pedagógica, com real processo de ensino e aprendizagem, com garantia de acesso e conclusão do ensino fundamental.

O ensino fundamental é a etapa intermediária da educação básica, devendo o Poder Público prever espaços exclusivos para a educação infantil nos estabelecimentos de sua rede de ensino.

---

<sup>3</sup> Entende-se por políticas públicas os conjuntos de ações resultantes do processo de institucionalização de demandas coletivas, constituído pela interação Estado-Sociedade. Nessa perspectiva, o Estado é interlocutor das demandas sociais (...) como agente indutor das políticas públicas que regulam a dinâmica geral da sociedade. (Conceito de: In: DORNELLES, Malvina do Amaral. **Mobral como política pública: a institucionalização do analfabetismo.** Porto Alegre: UFRGS, 1990.)

<sup>4</sup> A LDBEN, em seu artigo 10, inciso III, estabelece entre as incumbências do Estado "...elaborar e executar políticas e planos educacionais...integrando e coordenando as suas ações e as dos seus Municípios;"

#### **4 - Proposta Pedagógica e Regimento Escolar**

A LDBEN estabelece, entre as incumbências da escola e dos docentes, a elaboração e a execução de sua proposta pedagógica, o cumprimento dos planos de trabalho segundo essa proposta pedagógica e o zelo pela aprendizagem dos alunos. Vê-se aqui a relação entre planejar e executar, tendo como referência direta o cotidiano escolar. Assim, qualquer instituição de ensino, para contribuir significativamente com aquilo a que se propõe, precisa ter clareza e dimensionar seu desempenho, adequando e enriquecendo as idéias que desenvolve na sua práxis.

A Resolução CEED nº 236, quanto ao projeto pedagógico e ao Regimento Escolar, assim se manifesta: *Esse projeto pedagógico – para o qual não se há de estabelecer modelo nem fixar parâmetros – precisa ser conseqüência e resultante da reflexão conduzida no ambiente da comunidade escolar, fiel a suas circunstâncias e retrato de seus anseios, de suas necessidades e de suas demandas. O projeto pedagógico não poderá abrir mão de uma descrição e análise da realidade imediata e mediata da comunidade em que a escola se insere, de uma opção filosófica e pedagógica conseqüente, da fixação de metas concretas e da seleção de metodologia de trabalho capazes de conduzir à consecução dessas metas (...). O Regimento Escolar é a tradução legal de tudo aquilo que o projeto pedagógico descreveu, esclareceu, definiu e fixou.* A Proposta Pedagógica deve estar consubstanciada no Regimento Escolar.

A instituição escolar, hoje, deve ser diferente da instituição escolar de ontem. Mudou o aluno, mudou o professor. As mudanças tecnológicas podem levar a práticas escolares diferentes. A isso somam-se também novos valores, condições sociais, políticas e econômicas. Dessa maneira, a escola deve se integrar à comunidade como uma entidade coletiva dentro de um contexto com práticas, convicções e saberes que se interpõem e se entrelaçam numa história própria em constante mudança. A escola deve ser vista como um centro de produção de conhecimento, cultura e cidadania. A complexidade do mundo atual coloca a necessidade de que os sujeitos, no seu processo de formação e construção do conhecimento, sejam capazes de dominá-lo, desenvolvê-lo e significá-lo. Isto deve ser feito de maneira substantiva. Os aspectos pedagógicos da escola são essenciais para o pleno desenvolvimento dos educandos e sua atuação na sociedade.

O planejamento deve ser a reflexão sobre os desafios da realidade da escola e da sala de aula, a percepção das necessidades, a ressignificação do trabalho escolar, a busca de formas de enfrentamento e comprometimento com a transformação da prática. A possibilidade de construção do projeto pedagógico passa pela autonomia da escola e de sua capacidade de delinear sua identidade. Para tanto, a escola deve ser espaço de debates e diálogos fundamentados na reflexão coletiva.

#### **5 - O Ensino Fundamental**

A oferta do ensino fundamental, com duração de, no mínimo, oito anos, necessita de:

- **proposta pedagógica** construída pela comunidade escolar;
- **recursos pedagógicos** que possibilitem a concretização da proposta pedagógica e o(s) Plano(s) de Estudos;
- **Regimento Escolar** que reflita a proposta pedagógica da escola;
- **corpo docente** habilitado;
- **acervo bibliográfico** em local seco e arejado, disponível para alunos, professores, funcionários e comunidade. Deve estar organizado e classificado de acordo com as normas técnicas e contar com livros de literatura nacional e regional, textos científicos, livros técnicos e de

referência, revistas que ofereçam atualização de informações e todos os materiais necessários para o desenvolvimento da Proposta Pedagógica e do Plano de Trabalho dos professores;

- **recursos audiovisuais** que possibilitem a utilização de tecnologias educacionais e a sua permanente atualização;

- **infra-estrutura física** adequada às características dessa oferta de ensino e em consonância com o Regimento Escolar;

- **áreas verdes** com sombreamento, bancos, praças de brinquedos, constituindo-se em espaços de convivência, adequados à faixa etária dos alunos;

- **adequação desses espaços aos portadores de necessidades especiais**, em atendimento às determinações das normas federais e estaduais;

- **espaços especializados** para atividades artístico-culturais, esportivas e recreativas e que sirvam como espaços efetivos nos aspectos pedagógicos e de socialização;

- **condições de aeração, iluminação e segurança** em todos os espaços conforme o código de obras do município.

### **5.1 - Os recursos físicos, equipamentos e a infra-estrutura para a oferta do ensino fundamental, em área urbana**

O estabelecimento de ensino, em área urbana, deve atender aos seguintes pressupostos:

- **prédio**: exclusivo para atividade educacional, dispo de segurança e privacidade, com entrada própria desde o logradouro público, utilizando até os três primeiros pavimentos equivalentes até o segundo andar, para os anos iniciais da oferta.

O prédio deve dispor, no mínimo, de:

I - salas de aula: em número suficiente para atender ao alunado, obedecendo à proporção de 1,20m<sup>2</sup> por aluno em cada sala. Para a organização das turmas, deve-se levar em conta o projeto pedagógico, as modalidades que oferta e a localização da escola.

Recomenda-se que o número de alunos, por turma, observe os seguintes limites:

- 1º ano: até 25 alunos;

- do 2º ao 4º ano: até 30 alunos;

- do 5º ao 8º ano: até 35 alunos;

- as salas de aula devem estar equipadas com uma mesa/cadeira escolar e uma cadeira por aluno, adequada à sua faixa etária e/ou às suas necessidades; mesa e cadeira para o professor, armário e quadro de giz ou similar. As salas de aula devem ter aeração e iluminação natural direta e proteção adequada nas janelas com incidência de sol;

II - área administrativo-pedagógica com: salas para Direção, Apoio Pedagógico, Secretaria, de recursos didáticos, professores.

A sala dos professores, exclusiva, deve ser um espaço de trabalho com mesa para reuniões, armários individuais e demais móveis necessários para o descanso e trabalho coletivo.

A Secretaria, em sala exclusiva, deve estar localizada em lugar de fácil acesso e contar com a devida privacidade e segurança, equipada para os serviços de escrituração escolar, provida de



legislação de ensino e contar com arquivo que assegure a verificação da identidade de cada educando e da regularidade de sua vida escolar;

Recomenda-se a utilização de outros espaços escolares que qualificam o trabalho pedagógico como laboratórios, salas de convivência para professores e funcionários, Ciências, Artes. Estes espaços devem ser equipados com móveis adequados a sua utilização, inclusive com equipamentos de informática;

III - biblioteca, em sala exclusiva, com aeração e iluminação natural e direta e proteção nas janelas com incidência de sol; mesas para consulta, cadeiras, estantes. A biblioteca, como espaço de convivência, deverá ser adequada aos cursos que a escola oferece e contar com um profissional qualificado responsável pelo seu funcionamento. Recomenda-se que o profissional seja habilitado para a função.

O espaço físico e mobiliário para consulta simultânea deve contemplar a proporção de 50% dos alunos da maior turma;

IV – espaços para Educação Física e recreação:

a) área térrea própria para a prática de Educação Física, junto à escola, com espaço coberto e ao ar livre;

b) a área livre coberta para recreação no estabelecimento, não inclusa à área destinada exclusivamente à circulação, deve ser equivalente a 1/3 da soma de todas as áreas das salas de aula;

c) área livre descoberta com superfície não inferior a duas vezes a soma das áreas de todas as salas de aula, podendo ser a mesma da letra “a”;

d) recomenda-se a disponibilização de pavilhão coberto ou quadra de esportes para a prática de Educação Física;

V - cozinha e refeitório devidamente equipados com local para a guarda de alimentos, quando a merenda for preparada no local;

VI - corredor(es), medindo 1,20m de largura, no mínimo, revestido(s) com piso de material não escorregadio, com iluminação e ventilação.

VII - escadaria(s) medindo 1,20m de largura, no mínimo, revestida(s) de piso com material não escorregadio, contando com iluminação e ventilação e com corrimão nos dois lados;

VIII - bebedouro, equipado com dispositivo de filtro, localizado na área de recreação ou nos corredores, na proporção de 1 (um) para cada 150 alunos, ou fração, garantindo, no mínimo, 1 (um) por pavimento;

IX - instalações sanitárias – para alunos, independentes por sexo, para professores e funcionários, em construção de alvenaria, com ventilação natural, com piso e paredes revestidos de material liso e lavável, com equipamentos nas seguintes proporções, por turno:

a) 1 (um) lavatório para cada 50 alunas ou fração;

b) 1 (um) vaso sanitário para cada 25 alunas ou fração;

c) 1 (um) lavatório e 1 (um) vaso sanitário para cada 50 alunos ou fração;

d) 1 (um) mictório para cada 30 alunos ou fração;

e) 1 (um) lavatório e 1 (um) vaso sanitário para cada 20 (vinte) professores/funcionários ou fração;

f) 1 (um) vestiário com chuveiro (s);

X - água potável para o uso diário dos alunos, com condições de higiene e saúde;

XI - o prédio deve dispor de iluminação temporária de emergência em todas as dependências, quando tiver atividades no turno da noite.

## 5.2 - O Ensino Fundamental do Campo

A vinculação ao mundo do trabalho e às práticas sociais é um dos princípios estabelecidos na LDBEN; isso pressupõe a oferta de ensino contextualizado; em seu Art. 28, remete para os sistemas de ensino a incumbência de promover as adaptações necessárias à oferta da educação básica para as populações do campo. O Parecer CEB/CNE nº 36/2001, que trata das Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo, afirma que *há, no plano das relações, uma dominação do urbano sobre o rural que exclui o trabalhador do campo da totalidade definida pela representação urbana da realidade (...)* e conclui: *a educação do campo, tratada como educação rural na legislação brasileira, tem um significado que incorpora os espaços da floresta, da pecuária, das minas e da agricultura, mas os ultrapassa ao acolher em si os espaços pesqueiros, caiçaras, ribeirinhos e extrativistas. O campo, nesse sentido, mais do que um perímetro não-urbano, é um campo de possibilidades que dinamizam a ligação dos seres humanos com a própria produção das condições da existência social e com as realizações da sociedade humana*

Pode-se dizer que a educação do campo incorpora os perímetros não urbanos, das florestas, da pecuária, da extração, da agricultura e contempla as comunidades rurais, acampadas, assentadas, de pescadores, de ribeirinhos, de remanescentes de quilombos e de indígenas.

Dentre os problemas identificados na escola de ensino fundamental em área rural estão: o analfabetismo, a desvalorização da cultura local, a existência de professor leigo, a formação essencialmente urbana do professor, o acesso precário à informação, o distanciamento da escola em relação ao espaço rural onde ela está inserida com a sua conseqüente marginalização e currículos inadequados. Alguns dados estatísticos referentes às escolas estaduais de ensino fundamental em área rural, no ano de 1999, indicam: reprovação:12,92%, evasão:3,63% e transferência:7,09% no ensino fundamental.<sup>5</sup>

Este conjunto de dados deve levar à formulação de políticas educacionais voltadas para as populações do campo. Trata-se de buscar uma escola possível em que se leve em conta as peculiaridades dos educandos. Pode-se afirmar que a escolaridade para esses educandos exige um tratamento diferenciado com base em um contexto próprio, paralelo, não semelhante à urbana. Há traços culturais do mundo urbano que passam a ser incorporados ao modo de vida do campo. Uma escola do campo não precisa ser uma escola agrícola, mas deve ser uma escola vinculada à cultura local. É necessário a formação dos professores para atuar nessa escola e condições de trabalho compatíveis com as atividades pedagógicas desenvolvidas. Também o calendário escolar pode sair do foco urbano.

A escola de ensino fundamental pode ser uma das dimensões da vida social das comunidades do campo. *Sair do campo para estudar ou estudar para sair do campo* não são realidades inevitáveis, assim como também escolas no campo não devem ter necessariamente as

---

<sup>5</sup> Rede estadual de ensino, no RS, localização rural, no ano de 1999: Fonte: SIE/PROCERGS: Matrícula: E.I.=4848 / E.F.=86035 / EJA =1250  
Evadidos : E.I.=339 / EF.=3119 / EJA =267 Transferidos: E.F.=6.103 / EJA =37 . Reprovados: E.F. = 9926 / EJA =297.

características de escolas urbanas. Portanto, sair do campo deve ser uma opção familiar e não consequência da inexistência de oferta de educação de qualidade social.

Para que haja a participação efetiva de uma coletividade, um dos elementos essenciais é uma proposta pedagógica adequada à sua realidade, pois *a escola é que deve ajustar-se, em sua forma e conteúdo, aos sujeitos que dela necessitam; é a escola que deve ir ao encontro dos educandos e não o contrário*.

. Se o enraizamento é uma necessidade do ser humano, *ter raiz é participar real e ativamente de uma coletividade que conserva vivos certos tesouros do passado e certos pressentimentos do futuro. Enraizado é o sujeito que tem laços que permitem olhar tanto para trás como para frente. Ter projeto, por sua vez, seria transformar esses pressentimentos de futuro em um horizonte pelo qual se trabalha.*<sup>6</sup> Não há como ter um projeto sem ter raízes porque são as raízes que nos permitem enxergar o horizonte.

A proposta pedagógica, elaborada pela própria comunidade, construída na perspectiva da valorização do ser humano, requer uma metodologia que desenvolva a aproximação nas relações de trabalho que considere as experiências sociais acontecidas. Deve contemplar as diversidades sociais, culturais, políticas, econômicas, de gênero e etnia as quais possibilitam o estabelecimento de relações entre a escola e a comunidade local, os movimentos sociais e o mundo do trabalho, buscando a valorização das peculiaridades do campo.

Os **princípios básicos** para a escola do campo são:

I - exercício da democracia e da cidadania;

II - articulação com políticas públicas para qualificar o ensino do campo;

III - busca do conhecimento técnico;

IV - resgate e valorização do saber local através do currículo;

V - contextualização da produção e da vida na atualidade observando a natureza do trabalho no campo;

VI - formação permanente do professor para que atue identificado com as realidades locais;

VII - vivência ambiental;

VIII - gestão democrática, na forma da lei;

IX - qualificação dos espaços escolares, devendo atender aos pré-requisitos mínimos de qualidade em relação a prédio, instalações, equipamentos e recursos didáticos;

X - acesso aos recursos tecnológicos como direito;

XI - disponibilização de acervo bibliográfico contextualizado e qualificado.

---

<sup>6</sup> Citando Simone Weil em texto de 1943, pág. 58, em A Escola do Campo em Movimento, da autoria de Roseli Salete Caldart, publicado na revista CONTEXTO E EDUCAÇÃO.

5.2.1 - A oferta de ensino fundamental do campo é garantida pela Constituição estadual, ao afirmar que, na área rural, deverá haver uma escola central de ensino fundamental completo(grifo do relator) que absorva a demanda da população em idade escolar de sua área, assegurando-se o acesso, a permanência e a aprendizagem com qualidade social. Assim, entende-se que:

a) o Poder Público deve manter instituição de ensino com oferta de ensino fundamental completo que absorva a demanda de área não urbana determinada de cada município e receba os alunos oriundos das escolas de ensino fundamental da mesma área, em qualquer época do ano letivo e em qualquer etapa da escolaridade;

b) o Poder Público estadual ou municipal, em regime de colaboração, deve prover as condições básicas para que essa escola desenvolva uma proposta pedagógica que atenda às demandas e às necessidades da comunidade, considerando o conteúdo das propostas pedagógicas das escolas de sua área que atendem aos anos iniciais do ensino fundamental, pessoal docente habilitado, recursos didáticos e estrutura física compatível com a proposta pedagógica e com o Regimento Escolar, além de transporte escolar;

c) essa escola do campo deve comprovar a observância dos princípios básicos referidos neste item para sua área de abrangência;

d) cabe ao Conselho Municipal de Educação, conforme o estabelecido na Constituição estadual, indicar a *escola central de ensino fundamental* de seu município;

e) norma específica a ser exarada por este Conselho estabelecerá as condições previstas à alínea “d”.

5.2.2 - A escola de ensino fundamental do campo, mantida pelo Poder Público, com oferta do 1º ao 4º ano, deve atender aos pré-requisitos físicos mínimos de qualidade em relação a prédio, instalações, equipamentos e recursos didáticos. Recomenda-se que os espaços construtivos contemplem a sua realidade geográfica:

I - salas de aula com capacidade para abrigar o alunado na proporção de 1,20m<sup>2</sup> por aluno;

II - sala para secretaria/direção;

III - espaço para secretaria com privacidade, contando com equipamentos para os serviços de escrituração escolar, com arquivo, e assegurando a verificação da identidade de cada educando e da regularidade de sua vida escolar;

IV - local para a guarda dos livros e outros materiais como jogos, mapas, materiais específicos para Ciências, Artes e Educação Física ou outros componentes curriculares;

V - áreas para Educação Física e recreação junto à escola, podendo ser espaço disponibilizado pela comunidade escolar;

VI - equipamento e materiais didáticos suficientes para o desenvolvimento dos componentes curriculares e adequados à faixa etária dos educandos;

VII - refeitório/cozinha;

VIII - instalações sanitárias adequadas ao número de educandos;

IX - existência de água potável em condições de higiene suficiente para o consumo individual dos educandos e para as necessidades da escola.

5.2.3 - Em escola de ensino fundamental, do 1º ao 4º ano, no campo, mantida pelo Poder Público, onde o número de educandos seja reduzido, admite-se a formação de turma com níveis diferenciados de conhecimento, experiência e faixa etária, respeitando a Proposta Pedagógica da escola. Deve haver garantia de capacitação docente específica e formação continuada para atuar nessa escola.

### **5.3 - Oferta de Educação de Jovens e Adultos no Ensino Fundamental**

A Educação de Jovens e Adultos deve garantir o direito ao ensino fundamental com metodologias e currículos adequados e propostas metodológicas consubstanciadas em planos de estudos e consolidadas nos respectivos Regimentos Escolares. Deve, também, observar os padrões de qualidade, a comprovação da existência de recursos físicos e didáticos, equipamentos e corpo docente habilitado.

A Lei federal nº 8.069/99 *considera criança a pessoa com até 12 anos incompletos, e adolescente aquela entre doze e dezoito anos de idade* e reforça o direito constitucional ao ensino fundamental obrigatório e gratuito ao afirmar que é dever do Estado a oferta de ensino noturno, adequado às condições do adolescente trabalhador.

Assim, para a oferta da modalidade de Educação de Jovens e Adultos no ensino fundamental, deve a mantenedora e a escola comprovar também:

- qualificação docente para esta modalidade de ensino;
- proposta pedagógica específica para essa modalidade de ensino;
- recursos pedagógicos apropriados a essa oferta.

### **6 - Considerações Gerais:**

6.1 - a escola de ensino fundamental que desejar ampliar ou construir prédio deve atentar para as demais normas da educação básica deste Colegiado, em especial no que diz respeito aos vãos de iluminação/ventilação e dimensões dos ambientes projetados;

6.2 - para a oferta da modalidade de Educação de Jovens e Adultos em escola de ensino fundamental localizada em área urbana, deve a mantenedora comprovar todas as condições necessárias previstas no subitem 5.1, exceto o inciso IV, letra “a”. Neste caso, pode ser disponibilizado local adicional cedido para atividades de Educação Física, devendo o estabelecimento dispor de comprovante de cedência do local bem como de prova de propriedade do imóvel por parte do cedente, não podendo isso ocasionar custo adicional aos alunos;

6.3 - para a oferta da modalidade de Educação de Jovens e Adultos, a instituição de ensino pode ocupar ambientes de edifícios, devendo ter entrada exclusiva e preservada a sua identidade e unidade;

6.4 - o acervo bibliográfico da escola do campo deve contemplar também a cultura de seu meio;

6.5 - para efeito de cálculo, em qualquer caso, o número de alunos é considerado pela capacidade máxima de todas as salas de aula, por turno;

6.6 - o estabelecimento de ensino deve contar com espaços que possibilitem a realização de atividades conjuntas, concentrações, reuniões comunitárias;

6.7 - a escola de ensino fundamental deve ser provida de acessos que facilitem o deslocamento às pessoas portadoras de deficiências, em seus ambientes externos e internos;

6.8 - o estabelecimento de ensino deve estar provido de equipamentos, materiais didático-pedagógicos e mobiliário adequados aos portadores de necessidades especiais;

6.9 - todas as dependências do estabelecimento de ensino devem dispor de instalações elétricas necessárias ao funcionamento de equipamentos e iluminação adequada às atividades;

6.10 - o prédio escolar deve dispor de todos os equipamentos de prevenção de incêndio exigidos pela legislação;

6.11 - a oferta de educação infantil, na forma da lei, é obrigatória em escola de ensino fundamental mantida pelo Poder Público estadual ou municipal, salvo se for comprovada a existência de escola de educação infantil nas proximidades;

6.12 - entidades de qualquer ordem ou natureza que abrigam crianças e adolescentes, devem viabilizar o acesso ao ensino fundamental;

6.13 - cabe ao Poder Público planejar a oferta do ensino em regiões de população rarefeita, de modo que o tempo usado pelo educando para o seu deslocamento até a escola não afete o desenvolvimento de sua vida escolar.

7 - A escola estadual, em área urbana, que oferte o ensino fundamental incompleto, deve integralizar o ensino fundamental até 31 de dezembro de 2007, observando os seguintes critérios:

7.1 - demanda que justifique a sua ampliação;

7.2 - condições físicas mínimas que possibilitem a ampliação.

8 - Em área urbana, somente será autorizado curso de ensino fundamental completo.

9 - Os processos com pedido de oferta de ensino fundamental que, na data de publicação deste Parecer, estiverem protocolados na Secretaria de Estado da Educação, serão analisados com base na legislação anteriormente em vigor.

10 - Os Anexos I e II integram este Parecer.

## CONCLUSÃO

A Comissão de Ensino Fundamental propõe que este Colegiado aprove este Parecer que estabelece as normas para a oferta do Ensino Fundamental no Sistema Estadual de Ensino do Rio Grande do Sul, o qual entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário, em especial o Parecer CEE nº 200/84.

Em 4 de dezembro de 2002.

*Carmem Dotto Soares de Soares* - relatora

*Vera Luiza Rübenich Zanchet*

*Bernadete Maciel Seibt*

*Jorge Duarte Barbosa*

*Maria Antonieta Schmitz Backes*

*Maria Antonieta Dall'Igna*

*Maria de Lourdes da Silva Doldan*

Aprovado, por maioria, em sessão de 11 de dezembro de 2002, com a abstenção dos Conselheiros Renato Raúl Moreira e Jairo Fernando Martins Pacheco.

*Antonieta Beatriz Mariante*  
Presidente

## **ANEXO I ENSINO FUNDAMENTAL**

**Para a instrução de processo de credenciamento e autorização para funcionamento de estabelecimento de ensino, além dos documentos exigidos pelas normas deste Conselho, é necessário:**

### **1 - credenciamento:**

- a) encaminhamento do pedido pelo órgão regional de educação;
- b) fotografias das dependências e áreas internas e externas;
- c) Laudo Técnico de prevenção firmado por profissional ou Alvará de Prevenção e Proteção contra Incêndio;
- d) mapa do município com a localização das escolas públicas;
- e) Alvará de licença específico para a atividade emitido pela prefeitura municipal;
- f) comprovante de propriedade do imóvel ou de direito de uso;

### **2 - autorização para o funcionamento:**

- a) justificativa do pedido subscrito pelo representante da mantenedora, de acordo com o item 3 deste Parecer;
- b) encaminhamento do pedido pelo órgão regional de educação;
- c) cópia dos atos legais do estabelecimento de ensino;
- d) relação dos equipamentos, materiais didáticos e audiovisuais que possibilitam a realização da proposta pedagógica;
- e) informações do órgão regional de educação relativas à titulação e/ou habilitação do corpo docente;
- f) uma via do Regimento Escolar e da proposta pedagógica;
- g) comprovante de ocupação das salas de aula;
- h) relatório descritivo da Comissão Verificadora do órgão regional de educação contendo, entre outros dados:
  - a compatibilidade da estrutura física, das áreas, dos equipamentos e recursos pedagógicos com a proposta pedagógica e o Plano de Estudos, de acordo com a tipologia do estabelecimento de ensino, atendendo aos item 5 e 6 deste Parecer;
  - especificação das condições: da cozinha, do refeitório, dos espaços especializados e as áreas verdes, dos recursos pedagógicos e do acervo bibliográfico.



**ANEXO II**  
**QUADRO DEMONSTRATIVO DE OCUPAÇÃO DAS SALAS DE AULA**

Nº DA SALA	ESPECIFICAÇÃO			TURNO			OBSERVAÇÕES
	1 - NÍVEL/ MODALIDADE	2 - ORGANIZAÇÃO CURRICULAR	Nº DE ALUNOS/ TURMA	MANHÃ	TARDE	NOITE	

**1** - Educação Infantil, Ensino Fundamental, Ensino Médio.

**2** - Etapas, séries, ciclos ou outra forma de organização.

Estabelecimento de ensino:

Ano:

Assinatura:

## REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- BRASIL. Conselho Nacional de Educação. Câmara de Educação Básica. **Parecer n. 36, de 4.12.2001.** Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo.  
— **Resolução n. 1, de 3.4.2002.** Institui Diretrizes Operacionais para a Educação Básica nas Escolas do Campo.
- BRASIL. Constituição, 1988. **Constituição.** Brasília: Senado Federal, 1988.
- BRASIL. Leis, decretos, etc. **Lei nº 9.394, de 20.12.1996:** Estabelece as diretrizes e bases da educação nacional.
- CALDART, Roseli Salet. A escola do campo em movimento. In: CONTESTO E EDUCAÇÃO: Revista de Educacion en América Latina y Caribe. Ijuí-RS: UNIJUÍ, n. 58, abr./jun. 2000. p. 43-75.
- CODO, Wanderley (coord.) **Educação:** carinho e trabalho. 2. ed. Brasília: Vozes, 1999.
- DEMO, Pedro. Desafios Modernos da Educação. 10 ed. Petrópolis: Vozes, 2000.
- ESTATUTO DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE. Lei federal nº 8.069, de 13.7.1990.
- GANDIN, Danilo. **Temas para um Projeto Político-Pedagógico.** Petrópolis, RJ: Vozes, 1999.
- KOLING, Edgar Jorge et. alí. (org.) **Por uma educação básica no campo:** 1. Brasília: Universidade de Brasília, 1999.
- LEITE, Sérgio Celani. **Escola Rural:** urbanização e políticas educacionais. São Paulo: Cortez, 1999.
- RIO GRANDE DO SUL. Constituição, 1989. **Constituição do Estado do Rio Grande do Sul.** Porto Alegre: Assembléia Legislativa, 1989.
- VASCONCELLOS, Celso dos Santos. **Planejamento:** projeto ensino aprendizagem. 7. ed. São Paulo: Libertad, 1995.